



Информация для СМИ: 23.01.2014

ЛАП: либерализация требований в новом проекте правил пожарной безопасности создает угрозу безопасности людей

Действующие правила Кабинета министров №82 "О пожарной безопасности" вступили в силу 17 февраля 2004 года. Теперь распоряжением Кабинета министров №409 принято решение внести в них изменения. В прошлом году разработанный Государственной пожарно-спасательной службой (ГПСС) проект правил был вынесен на общественное обсуждение на сайте Министерства внутренних дел. Срок обсуждения истек, и в ГПСС подан ряд предложений, возражений и замечаний, но разработка окончательного варианта правил задержалась из-за трагедии в Золитуде, которая, по мнению Латвийской ассоциации пожаротушения (ЛАП), вскрыла множество недостатков и упущений в обеспечении безопасности населения.

ЛАП принимала активное участие в разработке проекта новых правил пожарной безопасности и неоднократно подавала в ГПСС свое мнение о планируемых изменениях. ЛАП поддерживает стремление руководства ГПСС разработать новый основной документ в области пожарной безопасности в соответствии с требованиями сегодняшнего дня и будущего. В то же время ЛАП считает, что предлагаемый проект имеет ряд недостатков. Это единый документ большого объема, который включает в себя и общие, и специфические требования к различным сферам деятельности и объектам, что значительно усложняет его применение. Если бы правила состояли из ряда отдельных документов, некоторые их разделы можно было бы расширить, сделать более конкретными и понятными пользователям. В результате требования к пожарной безопасности будут сформулированы более ясно и однозначно.

У ЛАП сложилось впечатление, что отдельные включенные в предлагаемый проект правила, касающиеся контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, разработаны не до конца и нуждаются в дополнительном правовом регулировании.

Важнейшие изменения, которые необходимо внести в проект правил пожарной безопасности:

- 1) В сфере пожарной безопасности больше не разграничиваются требования к физическим и юридическим лицам. Проект правил содержит требование обеспечить с 1 января 2015 года жилые помещения автономными пожарными детекторами, так как в 85% случаев пожары возникают именно в жилых помещениях. Проект правил предусматривает также новый порядок определения количества огнетушителей в помещениях. За основу предлагается взять расчетную меру (например, площадь помещения), которую необходимо обеспечить конкретной (минимальной) огнетушащей способностью огнетушителей, а не конкретным их количеством, как в настоящее время. ЛАП считает, что это может поспособствовать улучшению качества огнетушителей, но в то же время значительно уменьшит их количество по сравнению с существующим, при этом в некоторых случаях - вплоть до 75%.

- 2) Проект новых правил допускает уменьшение разрешенной общей огнетушащей способности огнетушителей (т.е. их кол-ва) до 50%, если помещение оборудовано системой пожаротушения и кранами внутреннего противопожарного водопровода. Одновременно новый проект отменяет требование регулярной проверки пожарных кранов, насосов и другого оборудования, что ЛАП расценивает как непродуманный и неаргументированный шаг, так как в ее практике часто встречается несоответствие пожаротушительного инвентаря требованиям к его рабочему состоянию.
- 3) С 2017 года планируется ввести новое регулирование технического обслуживания огнетушителей. Предлагается, чтобы в период между профессиональным техническим обслуживанием огнетушителей их владелец раз в год сам проводил визуальный осмотр инвентаря. С учетом того, что на многих объектах владельцы огнетушителей не готовы проводить проверку правильно, увеличивается риск того, что в случае необходимости огнетушители работать не будут.
- 4) Из новых правил также исключены требования в отношении повторной огнезащитной обработки зданий, хотя события последнего времени, в том числе пожар в Рижском замке летом 2013 года, наглядно продемонстрировали необходимость таких мер. ЛАП считает, что в новых правилах необходимо не только сохранить, но и включить дополнительные требования по регулярной огнезащитной обработке построек и механизмы ее контроля, особенно в отношении эксплуатации старых зданий.
- 5) Существенным недостатком новых правил является то, что в них не включены конкретные требования к оценке рисков пожарной безопасности. В проекте в упрощенном виде без какой-либо методологии перечислены всего три условия, которые и определяют возникновение недопустимых рисков.
- 6) В аннотации к проекту правил Кабинета министров "О пожарной безопасности" о предварительной оценке их влияния указывается, что в целях сокращения административной нагрузки правила больше не требуют от руководителей объектов оформлять и хранить 20 различных документов, в том числе план действий в случае пожара, инструкцию по эксплуатации системы противопожарной защиты, акт о проверке неавтоматической системы пожаротушения, документ о порядке активации системы пожарной сигнализации в помещениях, список помещений, зданий и инженерных сооружений, на которых пожароопасные работы выполняются в соответствии с требованиями к пожарной безопасности при работе во взрывоопасной среде и др. ЛАП считает, что упрощение этих формальностей допустимо только в тех случаях, когда на практике уже введен механизм компенсирующих эту отмену мер или же его разработка планируется в ближайшее время, потому что общество, как и руководство объектов и учреждений недостаточно обучено и подготовлено для самостоятельных и правильных действий в опасных и нестандартных ситуациях. При внесении запланированных изменений существующие возможности контроля и надзора будут существенно уменьшены.

В заключении ЛАП хочет отметить, что предлагаемый проект правил пожарной безопасности по сравнению с действующими правилами актуализирует отдельные требования противопожарной защиты в соответствии с текущей ситуацией, однако в то же время чрезмерно упрощает существующий порядок, что обосновывается необходимостью уменьшения административного бремени. Мы считаем, что в нынешней ситуации, когда трагедия в Золитуде вскрыла недостатки в строительстве, надзоре за безопасностью зданий и других объектов и обеспечении безопасности населения, недопустимо, когда в целом требования к противопожарной безопасности снижаются. Поэтому ЛАП считает, что предлагаемый проект новых правил должен быть пересмотрен и переработан.

Дополнительная информация:
Илгварс Церис,
председатель правления
общества "Латвийская ассоциация пожаротушения"
Тел.: 29414689
Эл. почта: lua@ugunsdzesiba.lv
www.ugunsdzesiba.lv